

**INFORME TÉCNICO FINAL DE LA
METODOLOGÍA UTILIZADA PARA
LA ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE
DESARROLLO Y ORDENAMIENTO
TERRITORIAL DE LA PARROQUIA
SAN VICENTE DE PUSIR**

ING. CHRISTIAN CRUZ LARREA

CONSULTORÍA GRUPO ACME

2015

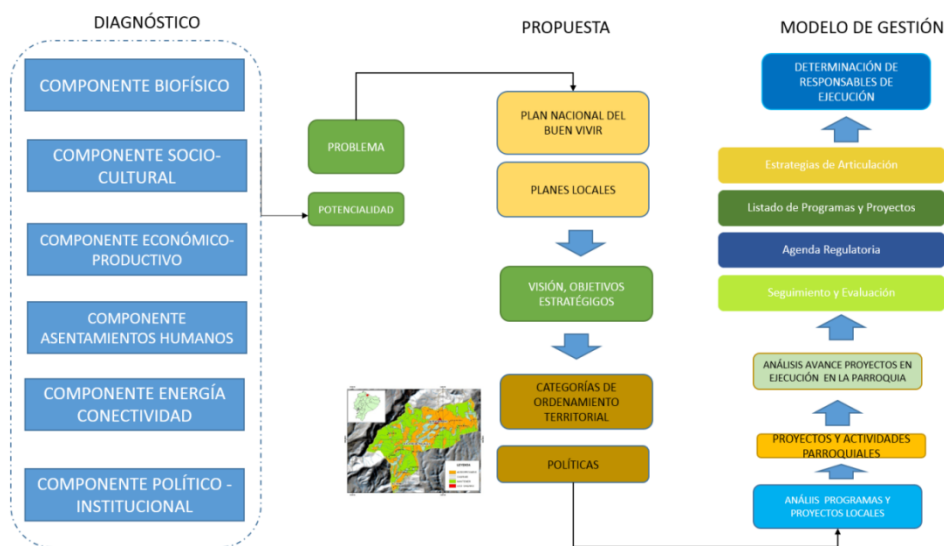
**INFORME DE METODOLOGÍA UTILIZADA PARA LA ELABORACIÓN DE LA ACTUALIZACIÓN DEL
PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA
PARROQUIA SAN VICENTE DE PUSIR**

1. Introducción

La elaboración del documento, sigue todas las recomendaciones realizadas por la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo- SENPLADES, que expone la actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia San Vicente de Pusir, contempla en primera instancia una reorganización de la información disponible para la Parroquia, para lograr un diagnóstico de la situación actual de la misma.

En segunda instancia, se propone la conformación de una visión Parroquial, para después determinar según las características territoriales encontradas en el diagnóstico, soluciones a su problemática, exponiendo nuevas categorías de uso del territorio. En este sentido, se dio un peso importante a la conservación del medio ambiente, y al logro de un desarrollo con perspectiva de sostenibilidad.

Finalmente, se desarrolla un Modelo de Gestión, en el que se parte de la determinación del establecimiento de Estrategias de Articulación, la generación de programas y proyectos que tomaron en cuenta la opinión de la ciudadanía, a más de la concatenación con todo lo encontrado en las secciones anteriores. Se desarrolla una agenda de regulación para poder normar la ejecución de las acciones, programas y proyectos, y finalmente determinar estrategias de seguimiento y evaluación, que se acogen totalmente a la metodología SENPLADES.



2. Explicación metodológica

2.1 Diagnóstico de la Actualización del PDOT de la Parroquia San Vicente de Pusir.-

Para la elaboración del diagnóstico, se siguieron todas las recomendaciones aportadas por SENPLADES en su “Manual para la elaboración de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2015”, para lo cual, se realizó una recopilación de información de fuentes secundarias de carácter oficial, a la mejor fecha de actualización disponible, que fue validada en talleres de participación ciudadana desarrollados en la Parroquia San Vicente de Pusir, en donde se confirmó la misma. Una vez recopilada y sistematizada, se realizó una descripción simple de lo encontrado en las tablas y matrices. Se elaboraron también encuestas de percepción, con la finalidad de contar con la interpretación de cada uno de los subcomponentes, por parte de la ciudadanía. Así se usó una semaforización de percepción, que fue incluida a cada componente.

	ME SIENTO						CALIDAD DEL						COBERTURA Y						PRECIO					
	SATISFECHO						SERVICIO						FRECUENCIA											
	5	4	3	2	1	0	5	4	3	2	1	0	5	4	3	2	1	0	5	4	3	2	1	0
Agua Potable																								
Agua de Riego																								

Para la información que se usó para aspectos que necesitaron la explicación proveniente de bases de datos alfanuméricas, se desarrolló una matriz para cada punto especificado en la metodología SENPLADES, teniendo en cuenta toda la información disponible para la Parroquia San Vicente de Pusir.

Para la información Geográfica, que sirvió como base para cálculos y determinación de datos territorializados, se tomó información a la mayor escala de detalle disponible (de preferencia 1:25:000, 1:50:000) y en el caso de que no exista, se permitió el uso de otras escalas.

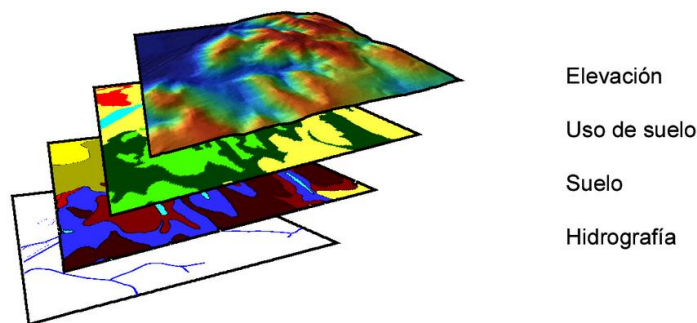
Finalmente, se determinaron matrices de problemas y potencialidades, que se enriquecieron con la visión de los habitantes de la Parroquia San Vicente de Pusir, logrando una explicación adecuada de los mismos. Se desarrollaron además árboles de problemas, o talleres de participación ciudadana, con lo cual se logró una priorización de todos los problemas en cada componente.

2.2 Propuesta de la Actualización del PDOT de la Parroquia San Vicente de Pusir.-

Se partió de un modelo de redacción para lograr la determinación de la Visión de la Parroquia, que toma en cuenta una mejora a las condiciones actuales y problemática encontrada en la priorización de problemas y potencialidades.

Se analizó la priorización de problemas y potencialidades, con la finalidad de generar objetivos estratégicos, que permitan la mejora o solución de los problemas, o bien utilizar las potencialidades con las que cuenta la Parroquia. Esto, sirvió para la generación de metas e indicadores de resultado, que debían estar enmarcadas en los Planes Nacionales, como es el Plan Nacional del Buen Vivir.

Se realizó un análisis cartográfico mediante álgebra de mapas, en los cuales se ponderaron las características de uso adecuado en el territorio, así como los usos inadecuados. Las bases de análisis fueron las coberturas de Relieve, pues existen actividades que se desarrollan en sitios con pendientes muy altas y no adecuadas para su uso, así como uso actual del suelo, con la finalidad de identificar superposiciones por ejemplo de actividades agrícolas con actividades de conservación.



De esta manera, a cada capa se le asigna un valor numérico, que puede ir del 1, asignado a una característica de uso no adecuado, en relación al relieve, uso actual y presencia de riesgos naturales, hasta un 5 un uso adecuado.

Esto permitió la identificación de áreas que no están teniendo un uso adecuado en la Parroquia, por ejemplo áreas en las que se está desarrollando actividad agrícola en sitios de elevación pronunciada, en donde podría acentuarse el problema de erosión y pérdida de suelo.

Finalmente. Se asignaron categorías adecuadas para cada tipo de uso de suelo, titulando a cada categoría con la acción de debía tomarse para cada área:

- Cambiar
- Conservar
- Urbano
- Agropecuario
- Agua
- Otros

Para cada una de estas zonas, se elaboró una normativa de funcionamiento simple, que permitirá lograr un mejor ordenamiento en el uso de las mismas. Esto, decayó en la definición de políticas locales, que promoverán a lograr la materialización de la Visión.

2.3 Modelo de gestión de la Actualización del PDOT de la Parroquia San Vicente de Pusir.-

Esta última sección, inició con la generación de estrategias de articulación, en las que se inquirió a cada GAD Cantonal sobre los resultados de sus respectivos Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y sus programas y proyectos, con la finalidad de no proponer proyectos en temáticas que se encuentren ya siendo desarrolladas en nuestro territorio parroquial.

Acto seguido, se realizó una recopilación de todos los proyectos que actualmente se encuentran en ejecución en la parroquia. La finalidad es lograr que los nuevos proyectos y actividades propuestas, cuenten con un marco de articulación a los proyectos cantonales, y del mismo modo, no sean repetitivos, en cuanto a los proyectos que actualmente se encuentran en ejecución.

Una vez concluido esto, se desarrolló un banco de proyectos, mismos que fueron puestos en consideración de la ciudadanía mediante la realización de talleres de participación ciudadana, en donde se permitió al habitante de la parroquia, decidir qué proyecto debía ser priorizado según su perspectiva.

Adicionalmente, se desarrolló un análisis presupuestario y económico, con la finalidad de lograr establecer la capacidad real para la ejecución de los proyectos. Así, se desarrolló un banco de proyectos que no solo cuenta con una articulación a los Planes Nacionales y proyectos provinciales, sino que cuenta con el beneplácito de la ciudadanía.

Se propuso además una Agenda regulatoria, misma que propone la emisión de reglamentos que ayudarán al Gobierno Parroquial a cumplir con sus objetivos estratégicos. Para esto, se determinó la capacidad real de establecimiento de normativas y reglamentos, en función de la capacidad de acogida de nuestros habitantes.

Como paso siguiente, se desarrolló una estrategia de Seguimiento y evaluación, que se acogió totalmente a la metodología sugerida por la SENPLADES, a desarrollarse como una serie de indicadores a la buena gestión para cada proyecto propuesto. Se expuso adicionalmente, la periodicidad con la que se deberán desarrollar informes de gestión, y el formato que éstos deberán tener, y con la información que deberán contar.

Finalmente, se determinó mediante un proceso de consenso con las autoridades del GAD Parroquial, el cuerpo que será responsable de la elección de los Planes y Proyectos propuestos en el presente PDOT, siendo conformado, el comité de evaluación y seguimiento de proyectos, mismo que se reunirá trimestralmente, y desarrollará un informe del estado de los proyectos desarrollados en la Parroquia.

3. Conclusiones

- El tiempo para la elaboración de la actualización del PDOT de la Parroquia San Vicente de Pusir fue escaso, a pesar de este inconveniente el Consultor, sujetos al objeto de la contratación y los compromisos adquiridos, ha cumplido con los plazos contractuales y acuerdos estipulados.
- El tiempo para la elaboración del presente PDOT se mostró escaso para la generación de un proceso más activo de participación ciudadana, y la corroboración de toda la información en campo. Sin embargo, se desarrollaron metodologías de revisión de la información participativas, que lograron ganar tiempo y dar buen cumplimiento al mismo.
- La información de la etapa de diagnóstico, partió de un análisis de la información oficial disponible. Sin embargo, mucha de esta información no representa a la realidad Parroquial. Sin embargo, en algunos casos se decidió el uso de información oficial, pues eso permite que la información desarrollada tenga consecuencia con la información que consta en otros planes de ordenamiento territorial a nivel local y Nacional.
- Existe una gran cantidad de proyectos propuestos por el GAD Cantonal, pero que no cuentan con una participación adecuada del GAD Parroquial, aunque se trate de temas que le incumben.
- Es necesario mejorar el seguimiento y evaluación de los proyectos que en la actualidad se están desarrollando en la Parroquia de forma técnica. Esto debe relacionarse a la generación del comité de seguimiento y evaluación, que debe dar fiel cumplimiento a lo especificado en este documento.
- En reunión con SENPLADES de la última fecha, se reconfirmó que una vez subido y finalizado el documento del PDOT aprobado por el Consejo de Planificación del GAD Parroquial de San Vicente de Pusir, si de ser necesario, se podrá modificar el mismo, de acuerdo a las prioridades y/u oportunidades futuras.

4. Recomendaciones

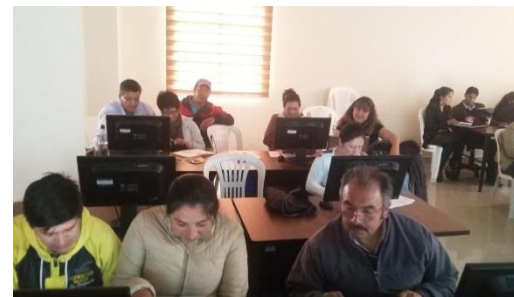
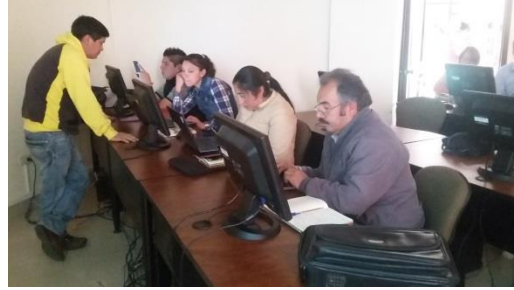
- Las socializaciones en campo, tanto con autoridades como con la ciudadanía en general, fueron pre-agendadas de manera oportuna con el Gobierno Parroquial de San Vicente de Pusir, por lo que se recomienda mantener esta metodología de manera permanente.
- Se constató en las socializaciones realizadas en la Parroquia San Vicente de Pusir, que la ciudadanía está de acuerdo que el gobierno parroquial disponga de recursos económicos y organice capacitaciones permanentes, por lo que se recomienda desarrollar un programa de capacitaciones en los temas que la población y las autoridades necesiten, en el transcurso de este período.
- Se sugiere la creación e implementación de plantas productivas no tradicionales, con el fin de incorporar nuevas alternativas de desarrollo y crecimiento sostenible y sustentable en la parroquia, cumpliendo, además, con el cambio de matriz productiva propuesto a nivel nacional, y con la asesoría de profesionales calificados en este tema.
- De acuerdo a las sugerencias de la SENPLADES, se recomienda la elaboración y capacitación de Planes de Contingencia y de Riesgos en la Parroquia, con el fin de que las autoridades y la población estén preparados ante posibles desastres y emergencias naturales y antrópicas.
- De acuerdo a las sugerencias de la SENPLADES y de acuerdo al artículo 249 de la COOTAD, se sugiere priorizar diferentes alternativas de desarrollo productivo para los sectores vulnerables de la Parroquia San Vicente de Pusir, con el apoyo de profesionales con experiencia en desarrollo social y productivo.

CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES EJECUTADAS POR EL CONSULTOR PARA LA ACTUALIZACIÓN DEL PDOT DE LA PARROQUIA SAN VICENTE DE PUSIR

1. ASISTENCIA A LOS TALLERES DE CAPACITACIÓN DE LA SENPLADES

Talleres de SENPLADES	Fecha	Asuntos a tratar
DIAGNÓSTICO	08.05.2015	Entrega de Lineamientos Entrega de Formato SENPLADES Entrega claves del Sistema SIGAD a los GAD
PROPUESTA	16.06.2015	Entrega de lineamientos Entrega de formato SENPLADES Entrega fecha de apertura del Sistema SIGAD
MODELO DE GESTIÓN	30.06.2015	Entrega de lineamientos y formatos para la elaboración de la Etapa Modelo de Gestión del PDOT Capacitación en la Articulación de Programas y Proyectos de los GAD Provincial, Cantonal y Parroquial
MODELO DE GESTIÓN	07.08.2015	Capacitación subida de Información al Sistema SIGAD de la Etapa Modelo de Gestión del PDOT Entrega de fecha de apertura y de subida de información al SIGAD Entrega de ampliación de fechas para entrega del PDOT





2. SOCIALIZACIONES Y LEVANTAMIENTO DE INFORMACIÓN EN LA PARROQUIA SAN VICENTE DE PUSIR

Etapas	Fecha		Asunto
DIAGNÓSTICO	01.05.2015	Socialización Etapa 1 Diagnóstico	Se aplica Encuesta 1 Diagnóstico a la ciudadanía
PROPUESTA	26.05.2015	Socialización Etapa 2 Propuesta	17.00 h. Socialización Cabecera Parroquial Se aplica Encuesta 2 Propuesta a la ciudadanía Solicita información en el Departamento de Planificación del GAD Cantonal Bolívar
PROPUESTA	02.06.2015	Socialización Etapa 2 Propuesta	14.00 h Socialización Comunidad Tumbatú 15.00 h Socialización Comunidad Pusir Grande Se aplica Encuesta 2 Propuesta a la ciudadanía
MODELO DE GESTIÓN	08.07.2015	Socialización Etapa 3 Modelo de Gestión	Socialización Etapa 3 Modelo de Gestión 16.00 h Cabecera Parroquial Se aplica Encuesta 3 Modelo de Gestión de proyectos ejecutándose y proyectos, estudios y capacitaciones priorizados Revisión del PDOT completo con las autoridades y la ciudadanía



Socialización Etapa 2 Propuesta del PDOT en la Comunidad de Pusir Grande



Socialización Etapa 2 Propuesta del PDOT en la Comunidad de Tumbatú

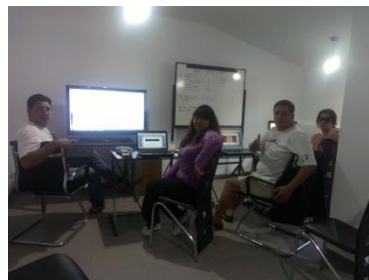


Socialización Etapa 3 Modelo de Gestión del PDOT

3. LOGÍSTICA APLICADA POR EL CONSULTOR EN COORDINACIÓN CON EL GAD PARROQUIAL SAN VICENTE DE PUSIR

Etapa	Fecha		Asunto
DIAGNÓSTICO	11.05.2015	E-mail	Se informa Proceso del SIGAD subida del Diagnóstico hasta 15.05.2015 Se solicita que tenga la clave para ingresar al Sistema SIGAD
DIAGNÓSTICO	11.05.2015	E-mail	Convocatoria para la socialización y subida del Diagnóstico al Sistema SIGAD en la ciudad de Quito
PROPUESTA	24.05.2015	E-mail	Convocatoria socialización Etapa Propuesta del PDOT
DIAGNÓSTICO	25.05.2015	E-mail	Envío documento diagnóstico subido en el Sistema SIGAD, en formato Word y pdf, para nueva revisión
DIAGNÓSTICO, PROPUESTA Y MODELO DE GESTIÓN	03.06.2015	E-mail	Reenvío documento Diagnóstico subido en el Sistema SIGAD, en formato Word y pdf, para nueva revisión. Se solicita Plan de Gobierno y proyectos que se incluirán en el PDOT Se adjunta formato guía como sugerencia de los proyectos a incluir en el PDOT
DIAGNÓSTICO, PROPUESTA Y MODELO DE GESTIÓN	07.06.2015	E-mail	Envío del documento Etapa 1 Diagnóstico corregido de acuerdo a las observaciones de los miembros del GAD Se incluye la Etapa 2 Propuesta para revisión Se solicita el Plan de Gobierno y los proyectos a incluir en el PDOT
DIAGNÓSTICO	09.06.2015	E-mail	Reenvío de mapa limítrofe de San Vicente de Pusir y García Moreno, enviado por el Técnico Jefferson Carrera del GAD Cantonal Bolívar
PROPUESTA	18.06.2015	E-mail	Se envía Capítulo 2 Propuesta para revisión y posterior subida al sistema SIGAD
PROPUESTA	19.06.2015	E-mail	Se solicita confirmar la subida de la Etapa 2 Propuesta al SIGAD por parte de nuestro equipo técnico
DIAGNÓSTICO Y PROPUESTA	25.06.2015	E-mail	Se envía Informe de Avance Etapa 1 Diagnóstico y Etapa 2 Propuesta del PDOT

DIAGNÓSTICO Y PROPUESTA	26.06.2015	E-mail	Oficio solicitud correcciones Etapa 1 Diagnóstico y Etapa 2 Propuesta hasta el martes 30 de junio
MODELO DE GESTIÓN	29.06.2015	E-mail	Convocatoria a la socialización Etapa 3 Modelo de Gestión para el 07.07.2015, 16.00 h Cabecera Parroquial
PDOT	09.07.2015	E-mail	Se solicita antecedentes (foto tamaño carné, nombre completo, cédula de identidad y cargo) de los miembros del GAD para incluirlos en el PDOT
MODELO DE GESTIÓN	20.07.2015	E-mail	Se solicita presupuesto del GAD Parroquial, Municipal y Provincial para completar el Capítulo 3 Modelo de Gestión del PDOT
MODELO DE GESTIÓN	03.08.2015	E-mail	Se envía PDOT completo para nueva revisión de los miembros del GAD, especialmente Etapa 3 Modelo de Gestión
PDOT	11.08.2015	E-mail	Se informa plazo de subida de Modelo de Gestión al SIGAD, hasta el 15.08.2015



Quito, 06 de Julio del 2015.

Ing. CHRISTIAN CRUZ
CONSULTOR